

文章编号:1006—2106(2005)01—0105—02

关于目前建筑市场最低价中标法的思考

曹相和

(中铁电气化局集团有限公司, 北京 100036)

提 要:本文根据我国建筑市场的状况分析了百分制综合评标法及其缺点,指出了最低价中标法对建筑市场环境的要求和推行最低价中标法的好处。可供建筑行业管理人员参考。

关键词:建筑市场;招标投标法;最低价中标法

中图分类号: F28 **文献标识码:** A

1 引言

我国的工程招标投标工作从试行到推广,从推广实施到国家颁布实施《中华人民共和国招标投标法》取得了稳步、有序、深入地发展。其形式则经历了从议标、邀请招标,到今天普遍开展的公开招投标。应该说一个公开、公平、公正的建筑市场正在逐步地形成。但我们也清楚地认识到,目前的建筑市场发展得还不够完善,还会有不公平的竞争产生,还会有不公正的行为存在。因此,政府明确提出还要继续加大整顿建筑市场的治本力度,以确保城乡建设的质量和效益。但是,要从根本上整顿建筑市场,决不是抓几个典型就能解决的,有很多环节要抓,牵涉到方方面面。其中招投标永远是一个敏感而关键的环节。在采用了公开招投标以后,如何评标如何决标又是关键的关键。因此,评标办法是决定公开招投标是否公开、公正、公平的焦点。通过研究还可以发现,评标办法不仅仅是招标投标工作的关键,而且是建筑市场环境的综合反映。什么样的建筑市场环境就会孕育什么样的评标办法。而反过来,评标办法的改变又会对建筑市场环境产生巨大影响。它们之间是一种相互适应、相互制约、相到促进的关系。现阶段我国招投标的评标办法大都采用百分制综合评标法。总体来说,百分制综合评标法与我国建筑市场的发展水平是基本适应的。但随着相关法律法规的完善,管理体制的改革、管理水平的提高,特别是加入 WTO 后能尺快适应国际竞争环境,评标办法也应该与时俱进。

2 百分制综合评标法及其缺点

对投标单位及其标书进行综合评议、量化打分,总分为 100 分。主要依据企业及项目班子的信誉、业绩、报价、工期、质量、施工组织设计等要素,配以不同的权重加以量化,计算每家投标单位的总分。一般取综合得分最高的前二名为预中标单位,经过询标后决定中标单位的方法。采用这种方法大都能够选中综合实力较强、报价较为合理的企业为中标单位。这种方法与我国目前的建筑市场环境基本相适应,因而被大家广泛接受。但其缺点也比较明显,主要有:(1) 由于企业及项目经理的信誉、业绩等因素参与量化计分,诱导了建筑市场的挂靠行为,进而扰乱建筑市场秩序。(2) 施工企业投标报价,主要为了评标时能得高分,并不是企业竞争力的体现。(3) 除商务标对应分值是硬指标外,尚有一定分值的软指标,评标量化打分时存在人为因素,有失公平。因此,百分制综合评标法虽然目前普遍使用,但并不是好方法。

3 最低价中标法

简单地就是在招投标时,谁的报价最低就由谁中标的方法。当然,在招投标过程中还应当做些相关工作,比如对投标单位进行资格审查,对最低报价进行必要分析等等。只有在最低报价的投标人存在报价严重漏项或错误且投标人表示不能承担时,或其施工方案存在严重技术问题时才有可能把最低报价人否决。此

时再以同样的方法审查次低标。这种方法的优点非常明显,谁的报价低,谁就中标。投标人的技术水平、管理水平、综合体现在商务标报价上,有效地避免了人为因素,避免了暗箱操作。事实上,这种方法是欧美等发达国家早已普遍使用的方法,但该方法却始终未以在我国推广,被认为条件尚不成熟。条件不成熟实际上就是说我们的建筑市场环境还不能适应这种方法。管理者主要有以下一些顾虑:(1)采用最低价中标。标会引导施工企业过度的无序的低价竞争,不利于建筑业的发展,也不利于建筑市场的健康发展。(2)低价竞争的结果会给工程质量带来更多的问题。工程质量人命关天,是不允许有闪失的。(3)从个别城市试行情况看,最低价中标后,施工企业为了获利,会想方设法促成设计变更,结果是决算价远远超出中标价,使最低价中标失去意义等等。以上这些顾虑就目前来说并不是多余的,都有潜在产生的可能性。从表面上看,这些问题的产生是由于采用了最低价中标法而引起的,但事实上产生这些问题的根源在于我们的建筑市场环境,而不是最低价中标法本身。

4 最低价中标法对建筑市场环境的要求

建筑市场环境与其它市场环境建设一样,取决于法律法规的完善,取决于主体各方的行为,取决于相应的保障机制。就目前我国建设市场来说,整治重点应该着眼于建设主体各方行为上。

4.1 施工企业

施工企业在建筑市场中所处的地位是其它主体各方无法比拟的,它的行为是否规范对建筑市场环境起着主导作用。想方设法获得利润是企业的根本目的。为了获利它们难免会有一些擦边的行为,甚至会有违规的行为。采用最低价中标法后首先要引导企业讲诚信,创品牌。行业组织要加强对企业的宣传与考核,定期公布企业诚信情况,建立诚信档案。诚信档案要成为施工企业投标参与资格预审的重要依据,逐步使企业彻底放弃投标时不考虑风险报低价,中标后再动歪脑子弥补损失的不健康心态,使企业真正认识到要提高竞争力靠的是技术、管理、服务和诚信。

4.2 业主

目前,我们大部分项目的管理模式还是谁投资谁筹建,谁筹建谁实施的模式。这种模式注定了业主管理的非专业化,由此给工程带来了许多弊端。如对基本建设的程序、国家相关的法律、法规缺乏了解,违反基本建设规律和违规现象时有发生;对工程合同的签订与

履行缺乏严肃性,率先违约,造成合同双方扯皮,给最低价中标后的工程管理带来种种困难;由于缺乏相关的专业知识,本该在设计阶段考虑到的问题,直到施工过程中甚至施工结束才发现,设计变更频繁甚至返工,致使决算时造价大幅调整。因此,我们要积极建立专业化的政府投资责任主体,加大政府采购力度。

4.3 勘察设计单位

采用最低价中标法的工程如果在决算时决算价大大高于中标价,给人的感觉就是最低价中标法失去了意义。为什么会有造价的调整?除了前面已经讲到的业主要求变更设计以外,主要取决于施工图的质量和设计深度。勘察报告与实际地质状况差距越大,基础施工图变更就越多。施工图质量越差,深度不够,修改设计就越多。近年来国家基本建设投资增幅很快,设计单位业务饱满,设计质量、设计深度往往达不到国家要求。一个项目下来,变更、修改的设计联系单有一大叠,这给工程造价的调整打开了口子,使最低价中标法蒙受不白之冤。

4.4 监理单位

国家推行工程监理制度以来,工程监理作为建筑市场主体的一方,其重要性已越来越被大家所认识。但由于监理工作在国内开展时间不长,近年来监理业务又是成倍递增,客观上使得监理队伍急剧膨胀,导致了监理单位的管理水平和监理人员的素质难以同步跟上。一些监理单位和监理人员把肩负的责任当成了权力来使用,没有严格按法律、法规、规范和监理合同的约定来履行监理职责。对施工中涉及结构安全的关键部位、隐蔽工程没有严格跟班旁站监督,给工程质量的控制留下隐患。采用最低价中标法以后,对监理单位的素质、管理和责任心提出了更高的要求。监理工程师及所有监理人员必须有强烈的事业心和责任感。全身心地投入到工作中去,只有这样,良好的质量意识才会在主体各方中逐步地形成。

4.5 工程风险管理机制

建筑市场环境的改善需要建设主体各方规范的行为,而工程风险管理机制是以市场手段规范各方行为,加强责任制约的有效措施。要借鉴国外成功的管理经验尽快建立我国的工程担保和责任保险制度,如:投标担保、工程履约担保、业主支付担保、承包商支付担保、保修担保等担保制度,以及勘察设计、工程监理等咨询机构的职业责任保险和建筑施工企业意外伤害保险等

(下转第 64 页)

等高钢桁梁,加劲梁纵向约束采用液压阻尼量,斜拉索为索形索布置。加劲梁采用三片主桁,桁宽 30.0 m,梁上索距为 14.0 m,塔上索距 1.5 m~20.0 m,主桁为无竖杆三角桁式,桁高 14.5 m,节间长 14.0 m,主桁最大板厚为 50 mm,主桁弦杆均采用带加劲肋的箱形截面,斜腹杆根据受力大小采用箱形或工字型截面。主桁杆件采用整体节点,下弦高 1 450 mm,宽 1 000 mm。铁路桥面同样采用钢纵横梁与混凝土道碴槽板结合的道碴桥面,公路桥面中间部分采用正交异性板,两端部分采用混凝土结合结构,以作消除边墩负反力作用。

主塔为倒 Y 形,下塔柱内以减少承台的尺寸。主塔为钢筋混凝土结构,高 188.5 m,空心截面,设三个锚室,斜拉索采用 $\phi 7$ mm 平行镀锌高强钢丝,双层 PE 套防护,表面 PE 套设有螺纹或压花抑制风雨振动,采用冷铸锚,最大索截面 451 $\phi 7$ mm,最长索 271 m。

主塔基础荷重大,经比较采用大直径钻孔桩基础,2 号墩位于南汉北侧,桩夹支承于强胶结砾岩,按柱桩设计,采用 32 根 $\phi 3.4$ m 钻孔桩,平均桩长 60 m,采用吊箱围堰施工。3 号墩处基础为弱胶结砾岩,按摩擦桩

设计,采用 40 根 $\phi 3.4$ m 钻孔桩,平均桩长 82 m,同样采用吊箱围堰施工。

除主孔大跨斜拉桥面外,在北汉按交通部批复意见设置两个净宽不小于 60 m 的通航孔,采用 (54.2+2 \times 8.0+54.0) m 预应力混凝土连续箱梁,其基础为 12 根 $\phi 2.5$ 钻孔桩,桩长 72~80 m。

在我院设计范围内,余下部分均采用 40.0 m 预应力混凝土简支箱梁,客运专线与 I 线分上、下游分开设置,其基础为共用整体基础,每墩 15 根 $\phi 1.5$ 钻孔桩,桩长 58~62 m。

公路面在合速段设在上层,经两端分离后独立成为单一的公路桥,与铁路桥中心线相距 40 m,孔跨对齐,采用 40.7 m 预应力混凝土等高度箱梁,分上下游两幅设计,基础也各自分开。

我院设计范围全长 4 657.1 m。

该桥的技术难点如前所述,除缺少相应规范外,也无世界上相同桥梁,四线荷载计算折减系数、疲劳计算标准、大吨位液压阻尼装置、大位移量伸缩装置等均为需经过科研予以解决的问题。

DESIGN OF SUPER MAJOR BRIDGE OF PASSENGER DEDICATED LINE

ZHU Xu-chu

Bridge Engineering Bureau Group Co. Ltd. of Chinese Railway

Abstract: This paper gives an introduction to bridge design, present situation of research work and dynamic emulation calculation adopted for construction of passenger dedicated line of Chinese Railway, briefly describes the design work of three super major bridges on Beijing-Shanghai High-speed railway Line, including linan Yellow River Bridge.

Key words: passenger dedicated line; dynamic emulation calculation; super major bridge; design

(上接第 106 页)

保险制度。这不但能减少建设主体各方的经营风险,更能以市场手段来进行制约,使建筑业能更健康、更规范地发展。

5 结语

最低价中标法虽然对市场环境有较高的要求,但

我们也决不能静等建筑市场环境改善了以后再推行最低价中标法。要充分认识到它们之间相互促进、共同发展的关系。推行最低价中标法,不仅仅对业主有利,对施工企业等其它主体各方的发展都是一次绝好的机遇。诚信为本、规范经营、优胜劣汰,只有这样,建筑业才能够健康、持续地发展,才能在日益国际化的市场竞争中立于不败之地。

THOUGHTS ON WINING BIDDING AT THE LOWEST PRICE

CAO Xiang-zhe

ElectFication Engineering Bureau Group Co. Ltd. of Chinese

Abstract: According to the present situation of construction market of China, this paper analyses the features of comprehensive evaluation of bid by percentage system, presents the requirements for enviromnent of construction market by wining bidding at the lowest price, points out the advantages of conducting wining bidding at the lowest price.

Key words: construction market; index tender; wining bidding at the lowest price

万方数据

关于目前建筑市场最低价中标法的思考

作者: [曹相和](#), [CAO Xiang-he](#)
作者单位: [中铁电气化局集团有限公司](#), 北京, 100036
刊名: [铁道工程学报](#) [ISTIC](#) [PKU](#)
英文刊名: [JOURNAL OF RAILWAY ENGINEERING SOCIETY](#)
年, 卷(期): 2005 (1)
被引用次数: 2次

本文读者也读过(10条)

1. [张晗冰](#), [杨旭](#), [韩明哲](#) 浅议最低价中标法[期刊论文]-[北方交通](#)2010 (9)
2. [肖献文](#), [XIAO Xian-wen](#) 最低价中标法在我国应用中存在的问题及对策[期刊论文]-[山西建筑](#)2010, 36 (33)
3. [周岚](#) 试论最低价中标法的投标人成本确定问题[期刊论文]-[水利经济](#)2004, 22 (6)
4. [李维芳](#), [LI Wei-fang](#) 最低价中标法对业主的影响分析[期刊论文]-[煤炭工程](#)2008 (12)
5. [黄继刚](#), [李锐](#), [罗盛](#) 最低价中标法风险的分析与防范[期刊论文]-[中国储运](#)2011 (2)
6. [徐瑛琦](#), [XU Ying-qi](#) 最低价中标法实际运用探析[期刊论文]-[煤炭工程](#)2007 (2)
7. [吴春翔](#), [Wu Chunxiang](#) “最低价中标法”研究及其保障机制探析[期刊论文]-[铁道勘察](#)2009, 35 (3)
8. [吕东梅](#) 政府的有效管理与工程最低价中标[学位论文]2006
9. [史建新](#) 招投标中最低价中标法存在问题及对策[期刊论文]-[科技创新导报](#)2010 (17)
10. [冯天天](#) 最低价中标法在中国建筑业推行的问题研究[期刊论文]-[网络财富](#)2010 (16)

引证文献(2条)

1. [邵文均](#) 最低价中标法在建筑工程项目招标应用中的问题与对策[期刊论文]-[煤炭工程](#) 2012 (11)
2. [王晓彦](#) 浅谈项目工程造价的控制管理[期刊论文]-[现代经济信息](#) 2010 (14)

引用本文格式: [曹相和](#), [CAO Xiang-he](#) 关于目前建筑市场最低价中标法的思考[期刊论文]-[铁道工程学报](#) 2005 (1)