

施工企业管理必须加强经济核算

隧道工程公司 王文祥

为了提高铁路基本建设的经济效益,加强企业管理,克服浪费现象,把工程造价降下来,这是摆在各个铁路工程局面前的一项十分重要的任务。怎样加强企业管理?管理工作上需要解决的问题是很多的,这里面有没有一个关键性的中心环节,捉住它,就抓住了整个链条,使企业管理有一个长足的进步呢?我认为,这个关键性的中心环节是有的,那就是价值规律意义上的经济核算。学会经济核算,学会节约社会劳动时间,我们铁路工程局的企业管埋就有了科学的根基,才能提高到一个新的水平上来。

一、经济核算是价值规律的基本要求

价值规律是社会主义的一个客观经济规律。它的主要内容和客观要求是:商品的价值量决定于社会必要劳动时间,商品必须按照价值量相等的原则进行交换。“价值决定”是价值规律的基础。商品总是先被生产出来,然后,进入流通领域。“价值决定”,从商品生产活动一开始就发生作用,它决定着商品生产者的经济利益。当然,这种经济利益是后来通过商品交换而实现的,然而,在生产活动中,它已被个别劳动时间和社会必要劳动时间的相互比较而决定下来了。马克思说:“社会必要劳动时间是在现有社会正常的生产条件下,在社会平均的劳动熟练程度和劳动强度下制造某种使用价值所需要的劳动时间。”(《马克思恩格斯全集》第23卷第52页)由于生产同一商品的商品生产者的生产条件、技术水平、管理水平、劳动熟练程度和劳动强度等各个方面不尽相同,便形成许多个别劳动时间。而且,个别劳动时间和社会必要劳动时间并不是经常保持一致的,它们之间差异对商品生产者的经济利益关系极大。因此,进行经济核算,经常不断地比较个别价值与社会价值的差额,并且力求降低个别价值,显然是价值规律对商品生产者的基本要求。不搞经济核算,就是不尊重价值规律,非受到惩罚不可,轻则亏损重则倒闭。经济核算,对于资本家说来是生命攸关的事情,就是那些目不识丁的个体劳动者也不敢放弃这点脑力劳动,当然,他们的核算很简单,也许连简陋的记载也没有,各种数字和打算都存在头脑中,这是另一码事。事物的本质是,经济核算是万万不可少的。

价值规律是商品生产和商品交换的规律,人们对此深信不疑。因而,对在社会主义条件下,经济核算在从事商品生产和商品交换业务的国营的或集体的企业和商业中的地位,在完成国家计划之后可以按照市场需要自行组织生产资料生产的企业中的地位,也易于理解。这在人们认识上是顺理成章的。而经济核算在那些按照国家指令性计划进行铁路基本建设的工程局里,所应有的地位,却往往被忽视了。之所以如此,从理论上说,有一个对价值概念的

认识问题。

诚然，在社会主义条件下，马克思所揭示的价值规律的作用范围不包括那种按照国家指令性计划从事基本建设的全民所有制企业，因为这些企业的经济活动酷似共产主义的产品生产。但是，马克思主义从不认为价值概念会随着商品经济的消失而消失，相反，认为“价值决定”仍然在某些方面起支配作用。首先，马克思曾经说过，在以集体生产为基础的社会里，“社会的发展、社会享乐以及社会活动的全面性，都取决于时间节约。”“时间的节约，以及劳动时间在不同的生产部门之间的有计划的分配，在共同生产的基础上仍然是首要的经济规律。这甚至在更加高得多的程度上成为规律。”（《马克思恩格斯全集》第46卷第120页）这里讲的“时间”，就是“劳动时间”，只不过它不需要通过市场而迂回表现为社会价值。恩格斯也说：“到那个时候，价值这个概念实际上就会愈来愈只用于解决生产的问题，而这也是它真正的活动范围。”（《马克思恩格斯全集》第1卷第605页）我理解，照马克思和恩格斯看来，价值决定于必要劳动时间，是人类从商品经济中抽象出来的、能以合理地分配社会劳动于各个生产部门，从而有计划按比例发展国民经济，以及用以科学地组织和管理具体生产单位内部经济活动的精华。其次，《资本论》发表之后，恩格斯在《反杜林论》中写道：“在决定生产问题时，上述对效用和劳动花费的衡量，正是政治经济学的价值概念在共产主义社会所能余留的全部东西，……”（《马克思恩格斯选集》第3卷第348~349页）“对效用和劳动花费的衡量”以及同书另一处所说的效用“被相互衡量并和制造它们所必需的劳动量相比较”，就是经济核算，即计划工作的依据。这里面既有整个国民经济宏观范围上的经济核算，又有各个生产单位微观范围内的经济核算。第三，一切节约，都可归结为劳动时间的节约。马克思说：“真正的经济——节约——在于节约劳动时间，即最低限度的、降到最低限度的生产成本，但这种节约就等于发展生产力。”（马克思《政治经济学批判大纲》1963年版第3分册第364页）这实际上就是我们今天常说的，提高经济效益的最早表述形式，显然，这是从“价值决定”引申过来的。因此，马克思在论述“在资本主义生产方式消灭以后，但社会生产依然存在的情况下”，“价值决定”在哪些方面起支配作用时说，铭记，“将比以前任何时候都更重要。”（《马克思恩格斯全集》第25卷第963页）由此可见，作为价值规律的基本要求——经济核算，在将来的共产主义产品生产，在现在的铁路工程局（包括同它性质一样的其它行业）的全部经济活动和管理工作上，依然占有十分重要的地位。经济核算，是使“时间节约”得以实现的中心环节。当完成某一条新建铁路、某一条既有铁路改建、某一项重点工程之后，就向国家交付了一件产品。那么，所消耗的活劳动和物化劳动合不合理？为了取得同样的效用（这里讲的效用，舍掉象工程设计这个因素，仅指施工）还能不能少一点劳动消耗呢？这就需要经济核算，要由经济核算来说明，通过经济核算发现问题、指导问题的解决。不能竣工以后算总帐，而应当在施工过程中经常不断地进行核算，“对效用和劳动花费的衡量”，及时找出问题所在，制定改进措施，加强企业管理，只有这样，才能提高工程局的经济效益和国家的铁路投资效果。

毛泽东同志曾把价值规律比作一个伟大的学校。他说：“算帐才能实行那个客观存在的价值法则，这个法则是一个伟大的学校，只有利用它，才有可能教会我们的几千万干部和几万万人民，才有可能建设我们的社会主义和共产主义。否则一切都不可能。”毛泽东同志把经济核算、自觉运用价值规律同社会主义建设多快好省地不断发展联系起来。我们各行各业

必须在价值规律这所大学校园里，学会经济核算，学会企业管理。可以说，这也是从实践中得出的结论。建国三十多年来，各个铁路工程局修了不少的铁路，为发展国民经济作出了贡献，同时，也应看到，我们的经济效益还不高。究其原因，不重视经济核算是应当记取的教训。从我们走过的路来看，当重视经济核算的时候，工程质量就好，造价就低，工期就短；反之，工程质量差，造价高，工期长。在第一个五年计划期间，由于注重经济核算，先后建成的鹰厦、宝成铁路，不仅工期短，造价也低。随着“大跃进”的兴起，提出“不要只算经济帐，要算政治帐”的口号，尤其是“文革”中错误地、普遍地反对“管、卡、压”，经济核算被丢掉了，即使个别单位还搞点核算，也是名存实亡，致使浪费严重，工程造价显著提高。据统计，每公里新建铁路的造价，如果假定“一五”时期为100的话，“三五”为304，“四五”为247，“五五”为377，即“五五”比“一五”增长2.8倍。以1966~1980年的15年同1953~1965年的13年相比，国家对铁路的投资增加三倍多，新建铁路铺轨里程仅增长7%。每百公里铁路建设工期，“一五”为12个月，“三五”为17个月，“四五”为21个月，“五五”为24个月，“五五”比“一五”长了一倍。（以上数字见《经济研究》1982年第12期上的《提高我国铁路建设的经济效益》）扣除了建筑材料涨价、拆迁购地价高、线路建设条件和线路技术构成提高，以及工程忽上忽下等因素以外，可以清楚地看到，忽视经济核算给铁路投资效果带来多么大的影响。1982年正式开工的衡（阳）广（州）复线大瑶山隧道，全长14.3公里，是我国目前最长的双线铁路隧道。施工也逐步实现了机械化。在一段时间里，由于忽视经济核算，仅隧道超挖过限一项就造成很大损失。按铁道部鉴定会议规定，隧道挖掘后实际断面可以略大于设计断面，但任何一个方向不得超挖18厘米，这是一个限度。可是，施工中远远超过了这个数字。1983年第二季度，仅隧道出口地区就因超挖浪费了20多万元。后来，他们召开经济活动分析会，恢复和健全经济核算，并辅以进行形象化的宣传教育活动，使干部和工人的思想认识有了很大提高，便主动地制定改进措施，提高技术操作水平，结果，从同年第三季度起，超挖问题就解决了，实际超挖比允许超挖少3.5厘米，由亏变盈了。这就充分说明，忽视经济核算，就没有企业管理，就要受到惩罚。经济核算，的确是企业管理的关键性的中心环节。

二、经济核算必须贯穿于企业管理过程的始终

经济核算是建立在精打细算基础之上的，它是促使个别劳动时间（表现为工程的实际耗费）低于社会必要劳动时间（表现为准确计算的预算造价），并使两者的差额越来越大的枢纽，是企业生产能力日益加强的增效剂。因此，经济核算是严格的，它必须贯穿于企业管理全过程的始终。

1. 开工前修正概算和预算，是带有决策性质的经济核算

这里所说的决策性质，指的是在保证同样效用的前提下，采用最合理的劳动花费。合理——不仅是费用低，而且有助于工程局的设备更新和技术构成的提高。这是对提高经济效益的鞭策。

修正概算历来是由设计院来做，预算由工程局做。这两者经常不一致，往往是预算大于修正概算。其原因有二：一是修正概算有漏项或者是采用的单价偏低。这是由于设计院没有

什么利益关系,加之工作疏忽而造成的。二是预算所用的单价偏高。这是工程局为了能赚钱的缘故。过去,在分配工程的情况下,在预算问题上,设计院和工程局有扯不完的皮。在实行工程项目招标制的情况下,修正概算和预算可以有新的分工,共同体现上述的决策性质。

① 修正概算是招标的依据,或者说是上限。因此,修正概算要提高其准确性。铁道部鉴定会议要认真审查修正概算,并以同类工程的决算加以印证,凡属做得好的,连同优秀设计一起奖励;对做得不好的,按同样比例减少设计费用。因此,编制修正概算,必须加强调查研究,加强技术经济情报工作,采用平均先进定额、合理的单价、先进的施工组织和管理,而且,项目齐全。

修正概算在工费和机械费上要有所改革。工费分析要体现按劳分配的原则,以计件为主,同时考虑职务工资和岗位津贴的因素。为了杜绝工程吃机械费的现象,修正概算只计机械折旧费,不应计入机械购置费。这在理论上是站得住的,因为折旧期未到,工程竣工了,机械价值并没有完全转移到工程上去,如果人为地把机械购置费全部算到工程上去,无疑的是提高工程造价。购置机械属于再生产的范畴,或是简单再生产,或是扩大再生产,工程局可用自己的积累或贷款来购置,而折旧费正好是对其机械的补偿。

② 预算是工程局决定投标的经济核算,旨在挖掘内部潜力,提高竞争能力。

中标以后,投资就定死了,工程局的全部开支也以此为限,工程局对工程的工期、质量和造价承担经济责任。对于没有中标的工程局,上级不发窝工费,但要帮助选贤任能,改进管理,寻找生产门路,增强竞争能力。

2. 施工过程中的经济核算是企业管理日趋科学、严密,提高经济效益的动力

人们都这样认为,企业的经济利益是企业管理进步,经济效益提高的动力,这是正确的。企业的生产活动是一个过程,它每一步行动都决定于企业管理水平,也体现着企业管理水平,并且潜在地影响着经济利益变化。只有搜集各种信息、资料,把它们纳入经济核算,才能发现管理上的问题,了解经济利益的变化,才有根据制定新的对策,从这个意义上讲,经济核算也是提高管理水平和经济效益的动力。

在工程局内部要普遍建立健全经济核算制度。工程局、工程处、工程段都要搞经济核算。三级核算,工程段为基本核算单位。核算的项目比较多,主要的还是建安产值、建安净产值、每百元机械设备使用费完成的建安净产值、每百元工费创造的建安净产值以及管理费的实际费用,这些数字一定要准确,不能掺入水分。

经济核算除了定期(月、季、半年、一年)进行以外,还要紧密结合实际,随时核算。

在经济核算的基础上,召开经济活动分析会。这是工程局各级领导必须经常召开的重要会议。这种会议是经济对策会议,其目的是通过经济核算来分析施工组织和管理上以及生产活动中的薄弱环节,制定对策,提高经济效益。会议上要用数字说话,把定量分析和定性分析结合起来,因此,全面质量管理的图表作为一种工具,也完全可以利用。通过经济活动分析会,不仅解决实际问题,降低工程造价,还可以教会干部能精打细算,节约劳动时间即节约工费、料费、机械使用费以及其它直接费和管理费,使提高经济效益,增强竞争能力的思想深入人心。

3. 工程结束后的决算,是使工程造价不断降低,逐步提高铁路投资效果的中介,必须认真进行

上一项工程的决算，是下一项工程编制修正概算的重要依据，因此，它既体现已建铁路的投资效果，又为今后铁路投资效果的变动提供重要的数据。工程决算非严格进行不可，否则持久地降低工程造价，用现在修一公里铁路的资金将来修得更多一点的目标是不可能实现的。决算不仅由工程局来做，设计院也要参加，上级领导机关也要派人指导。

从上面简述的在工程局企业管理全过程中经济核算的作用，就不能不得出这样的结论：在价值规律意义上的经济核算，是提高经济效益的关键，必须紧紧抓住。

一旦实行这样的核算，工程造价一定会降低，企业管理水平一定会提高。现在，我们就可以想象出它的好处：

1. 丢掉了国家对工程局的“大锅饭”。

修正概算有这样的作用，任何一个工程局要获得应有的经济利益，起码具有在修正概算的限额内完成工程项目内的能力，并且在众多的竞争者中中标。对于中不上标的，也就是说在修正概算的限额以内无法完成工程项目的，国家不养，逼你非改进企业管理不可。

2. 丢掉了工程局内部的“大锅饭”。

铁路工程局普遍存在人多势众的问题，在册人数多于实际需要的人数，有一批多余的人，当然，从另一方面说，又存在需要的定员又配不齐的问题。虽然，国家劳动部门多次强调，把多余的人组织起来开辟新的生产门路，可是，在现行的预算办法中，还可以找出钱来对多余的人发工资，也就是说即使不生产也有所得，并且一文不少，同顶岗的相比，顶多是奖金上的差额，影响调动积极性。这方面的问题，尽管早已知道，但无人去主动解决，因为有“大锅饭”嘛。实行招标制，在工程期限内，工程局所能支配的费用定死了，“大锅饭”的问题，也就到了非解决不可的地步了。经济核算使人不得不解决机构臃肿、人浮于事，非生产人员超编，不按定员组织生产等长期不能解决的“老大难”问题，因为再也养不起闲人啦，不改进企业管理不行啦。

3. 有助于及时发现和解决施工生产过程中在管理上存在的混乱现象，使施工组织科学化，操作标准化，自觉地为提高经济效益认识矛盾、解决矛盾。

4. 促进各级干部和广大工人学习管理，推广和采用新技术、新工艺。

5. 有助于各级领导干部解放思想，从实际出发，创造企业管理的新水平。

比如，对多余人员的出路问题，就要切合实际。年纪不大或体力尚可的，可以组织起来开辟新的门路，那么，年过五十、体力不佳的，又该怎么办呢？如果留在单位，不论是在工地上，还是“找米下锅”，他们都不能顶岗，还是要养起来，按现在的工资算，每人每月六十五元，加上施工津贴就是八十元，每年近千元，十年就是一万元，还要修建工地住房，加上电费、水费、生活车的运费，就相当可观了。倒不如让他们提前退休，即使抬上一个他们高中毕业的子女也值得，因为送走一个消费者，接来一个经过培训便可创造价值的生产者。过去，可不敢想这个问题，不仅是有政策规定，对于单位来讲，主要是有“大锅饭”可吃，不花自己的钱，何必动那个脑子呢？认真实行经济核算以后，这些问题都要考虑了，促使工程局的各级领导干部解放思想。

总之，各个铁路工程局只要紧紧抓住经济核算，企业管理就一定会出现一个新水平，铁路基本建设的经济效益就一定会提高，就一定能在全面开创社会主义现代化建设新局面的实践中作出贡献。